

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA I Titlul prezentului act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006	
SECȚIUNEA a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, stabilește perioadele de vânatoare pentru speciile de faună sălbatică de interes cinegetic la care vânatoarea este admisă.</p> <p>Evaluarea Comisiei Europene cu privire la perioadele legale de vânatoare stabilite de Legea nr. 407/2006, modificată prin Legea nr. 197/2007, arată că un număr de perioade de vânatoare nu îndeplinesc condițiile prevăzute de art. 7 alin (4) din Directiva 79/409/CEE, abrogată între timp prin Directiva codificată 2009/147/CE.</p> <p>O parte din aspectele reclamate de către Comisie au fost înlăturate prin Legea nr. 215/2008, de modificare a Legii nr. 407/2006.</p> <p>Pentru că se consideră de către Comisie că se persistă încălcarea în ceea ce privește speciile <i>Anas acuta</i> (rața sulițar), <i>Anas platyrhynchos</i> (rața mare), <i>Anser albifrons</i> (gârlița mare), <i>Anser anser</i> (gâsca de vară), <i>Bucephala clangula</i> (rața sunătoare), <i>Corvus frugilegus</i> (cioară de semănătura), <i>Corvus monedula</i> (stăncuță), <i>Fulica atra</i> (lișiță), <i>Streptopelia decaocto</i> (guguștiuc), <i>Tetrao urogallus</i> (cocoș de munte), <i>Turdus philomelos</i> (sturzul cântător) și <i>Turdus viscivorus</i> (sturzul de vâsc) și că explicațiile părții române nu au putut conduce la o concluzie diferită satisfăcătoare, a fost emis un Aviz motivat adresat României pentru neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 7 alineatul (4) din Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (versiunea codificată), în temeiul art. 258 primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Prin acesta, Comisia invită România să ia măsurile necesare pentru a se conforma avizului motivat până în data de 01 decembrie 2010.</p> <p>Nerespectarea dispozițiilor transmise prin avizul motivat, atrage declanșarea procedurii de infringement împotriva României care va avea consecințe deosebite atât financiare cât și administrative.</p> <p>Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr.</p>

407/2006, cu modificările și completările ulterioare, stabilește șase categorii de gestionari care pot încheia contracte de gestionare a faunei de interes cinegetic.

Potrivit dispozițiilor art. 1 lit. l) din lege, doar o singură categorie din cele șase poate beneficia de dreptul de gestionar consacrat. In acest sens, modificarea literei l) este imperios necesară.

In prezent, majoritatea fondurilor cinegetice din România sunt gestionate de către asociațiile de vânatoare judetene afiliate la Asociația Generală a Vânătorilor și Pescarilor Sportivi din România și de către Regia Națională a Pădurilor Romsilva, situație moștenită din timpul regimului comunist. Dacă nu se limitează numărul fondurilor cinegetice acordate prin atribuire directă acestor asociații și Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva în baza statutului de gestionar consacrat, se va menține aceeași situație care va afecta interesul asociațiilor nou înființate, fără posibilitatea de a crea o concurență care ar duce la progres.

Asociațiile de vânători constituite în ultimii 10 ani, afiliate sau neafiliate la Asociația Generală a Vânătorilor și Pescarilor Sportivi din România care au obținut dreptul de gestionare pentru 1-2 fonduri cinegetice au demonstrat că și fondurile cinegetice cu bonitate scăzută pot fi gestionate la parametri normali dacă sunt bine gospodărite.

Până la acest moment, dețin licență în domeniul cinegetic aproximativ 400 de noi asociații de vânatoare care doresc egalitate de șanse pentru preluarea dreptului de gestionare a fondurilor cinegetice.

Cu privire la textul art. 8 alin (1) A lit a) din lege, se constată faptul că acesta nu poate fi aplicat corect întrucât sintagma „proprietari privați” nu există în literatura juridică, ci doar proprietate privată sau proprietate publică. In aceste condiții, este necesară eliminarea noțiunii „privați” pentru coerența textului și pentru corelarea prevederilor literelor a) și c) ale aceluiași articol.

Tarifele de gestionare actuale sunt calculate după o procedură care nu ține seama de potențialul cinegetic al fondurilor cinegetice, ci în funcție de cotele de recoltă. Acest mod de calcul a generat, pe de o parte tarife foarte mici care nu reflectă adevărata valoare a fondurilor cinegetice (pentru multe fonduri cinegetice cu suprafețe de mii de hectare, tarifele sunt de nivelul a doar câteva zeci de euro) iar pe de altă parte, descurajează performanța managerială (gestionarii trebuie să platească în funcție de eforturile depuse de ei înșiși; dacă muncesc mai mult, plătesc mai mult).

Pentru stabilirea unui mod de calcul corect al tarifelor de gestionare care va determina și sume mai mari care se vor vira la bugetul de stat, la fondul pentru mediu și proprietarilor de terenuri trebuie ca tarifele de gestionare să fie calculate în raport

		<p>cu potențialul fondurilor cinegetice.</p> <p>Necontractarea fondurilor cinegetice care expiră în noiembrie - decembrie 2010 conform prevederilor stabilite prin prezentul act normativ determină atribuirea către aceeași gestionari care pe parcursul derulării ultimului contract (10 ani) au dovedit ineficiență și ineficacitate.</p> <p>Actuala lege (art. 28 alin (4) prevede faptul că doar asociațiile vânătorești au dreptul de a elibera permise de vânatoare temporare pentru vânătorii străini care practică vânatoarea în România. Această prevedere nu ține seama de faptul că vânătorii străini practică vânatoarea și pe fondurile cinegetice gestionate și de alți gestionari (RNP-Romsilva, instituții de învățământ și unități de cercetare cinegetică).</p> <p>Pentru crearea unui cadru legal unitar, fără echivoc și fără discriminare, trebuie eliminată din textul art. 28 alin (4) sintagma „organizațiile vânătorești” și înlocuirea acesteia cu sintagma „gestionarii fondurilor cinegetice”</p>
2	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere ce modificările și completările vor fi aduse Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare,</p> <ul style="list-style-type: none"> - corelarea perioadelor de vânatoare cu cele stabilite și prevăzute de legislația comunitară pentru toate speciile de interes cinegetic la care vânatoarea este admisă vor fi în deplin acord cu prevederile legislației europene - se înlătură statutul de gestionari majoritari deținut de asociațiile de vânatoare județene afiliate la Asociația Generală a Vânătorilor și Pescarilor Sportivi din România și de către Regia Națională a Pădurilor Romsilva, fără, însă, a aduce atingere meritelor incontestabile ale acestora privind exploatarea durabilă și conservarea biodiversității în decurs de cca. 60 de ani; - vor fi stimulați gestionarii să fie preocupați în continuare de creșterea cantității și calității vânatului; - se creează egalitate de șanse pentru toate categoriile de gestionari prevăzute de lege pentru exploatarea faunei cinegetice, bun public de interes național; - se detensionează relațiile dintre gestionarii consacrați și celelalte categorii de gestionari, precum și cele dintre gestionari și proprietarii de terenuri; - se creează cadrul legal pentru creșterea tarifelor de gestionare care vor determina, implicit, fonduri bănești mai mari ce revin bugetului de stat, fondului pentru mediu și proprietarilor de terenuri.
3.	Alte informații	<p>Necesitatea modificării și completării prevederilor art. 1 lit e) și art. 8 alin (1) A lit a) și c) din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost constatată și de către Parlamentul României, unde se află în procedura legislativă mai multe proiecte de lege în acest sens, pe care și Guvernul le susține.</p>

In perioada **noiembrie-decembrie 2010** expiră **contractele de gestionare** pentru aproximativ 2/3 din fondurile cinegetice din România (aprox. 1400 contracte), care atrage, implicit, demararea procedurilor de atribuire și recontractare. Din acest motiv și din faptul că procedura parlamentară nu se finalizează în timp util, se impune **modificarea și completarea în regim de urgență** a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006.

SECȚIUNEA a 3-a		
Impactul socio-economic al prezentului act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect.
3.	Impactul social	Actul normativ va satisface atât proprietarii de terenuri cât și gestionarii fondurilor cinegetice
4.	Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect.
5.	Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:						

	(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat; b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
7.	Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A		
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ pune de acord legislația actuală în domeniul cinegetic cu Directiva codificată 2009/147/CE
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest aspect
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Directiva codificată 2009/147/CE

	decurg angajamente	
6.	Alte informații	

SECȚIUNEA a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultarea asociațiilor vânătoarești, a Asociației Generale a Vânătorilor Sportivi din România, a Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva și a proprietarilor de terenuri
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile au fost consultate la cererea acestora
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1366/22.11.2010.
6.	Alte informații	Nu este cazul


SECȚIUNEA a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, precizate de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe pagina

		de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor (www.mmediu.ro).
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA a 8-a
Măsuri de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
3.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC